

# ANÁLISIS COYUNTURAL DEL DESEMPLEO EN IBAGUÉ



# ANÁLISIS COYUNTURAL DEL DESEMPLEO EN IBAGUÉ

Dentro de las variables que más inciden en la evolución de la calidad de vida de una sociedad, se encuentran aquellas relacionadas con el comportamiento del empleo y, en general, con la estructura del mercado laboral. Variables como el desempleo, la estructura de la ocupación, el grado de informalidad que predomine en la economía, entre otras, impactan positiva o negativamente sobre los niveles de pobreza, la distribución de la riqueza, la segregación social, las brechas de género e incluso, sobre la estructura productiva de un país o una ciudad.

Desde hace varios años, la capital musical de Colombia ha sido tristemente célebre por estar casi siempre en el top 5 de las ciudades con mayores niveles de desempleo. Incluso, en años recientes en que la tasa de desocupación a nivel nacional volvió a ubicarse por debajo de un dígito –algo que no sucedía desde comienzos de la década del 90- para el caso de Ibagué nunca se logró siquiera estar cerca de reducir a menos de 10% el nivel de desempleo en la ciudad. En los años en que mejor comportamiento mostró en general el mercado laboral colombiano, debido en gran medida al elevado precio del petróleo y el subsecuente crecimiento de la economía, el desempleo en Ibagué continuó siendo particularmente alto.

Son diversas las hipótesis que se han planteado para tratar de comprender las particularidades del mercado laboral de la ciudad, de modo que se puedan establecer las causas por las cuales esta ciudad no logra reducir de forma significativa el desempleo y por qué, al parecer, su mercado laboral es tan sensible a la dinámica de la economía.

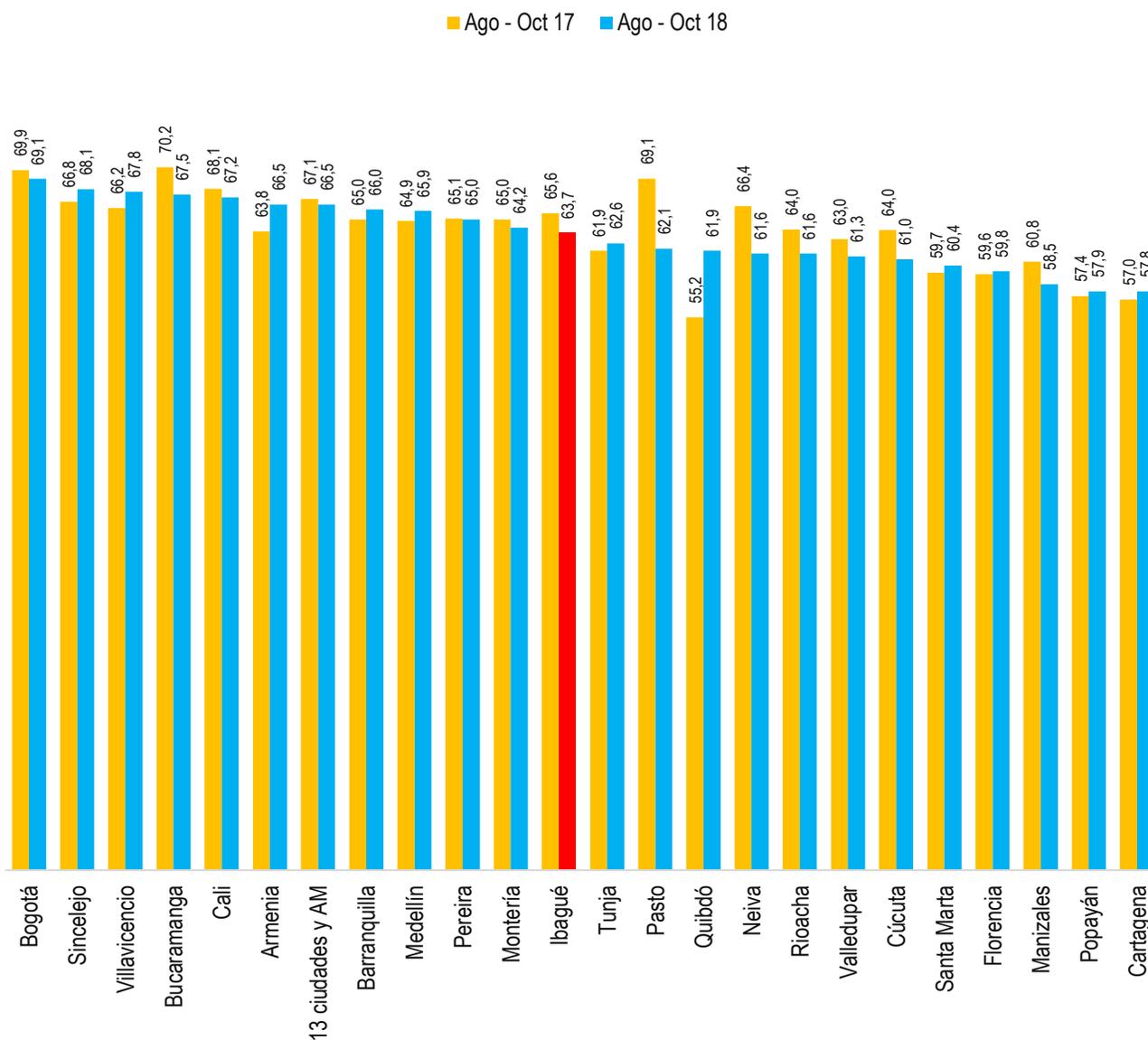
En un trabajo de hace diez años, López (2008) ubica como causa principal del elevado desempleo de Ibagué a las deficiencias en la calidad del empleo. La argumentación es que con la prevalencia de empleos de mala calidad, la estructura salarial de la ciudad es muy deficiente, para el año 2017 el ingreso medio de un ibaguereño fue inferior al salario mínimo, lo cual obliga a los miembros de un hogar a buscar trabajo, presionando así la oferta laboral, definida por la Tasa Global de Participación (TGP), la elevada oferta laboral explicaría en gran medida la tasa de desempleo que se presenta en la ciudad.

El mercado laboral depende de la interacción entre la oferta y la demanda, parafraseando al célebre economista Alfred Marshall. Un trabajo más reciente (Ayala, 2014) intenta abordar una explicación que vaya más allá de los problemas derivados de la excesiva oferta laboral en Ibagué. En este trabajo, se hace énfasis en que además de los factores asociados al comportamiento de la TGP, el problema del

desempleo en Ibagué sería la manifestación de un problema estructural de la economía de la ciudad: su pobre dinámica económica y, por ende, sus reducidos niveles de demanda laboral. El problema no es solo que muchos ibaguereños salen a buscar trabajo al mismo tiempo, sino también que el ritmo de

generación de empleo es bajo y está asociado a un lento crecimiento de la economía de la ciudad. Parece que los datos recientes en los que se consigna el comportamiento del mercado laboral de la ciudad refuerzan estas ideas.

**Figura 1. Tasa global de participación, 13 ciudades y áreas metropolitanas.**



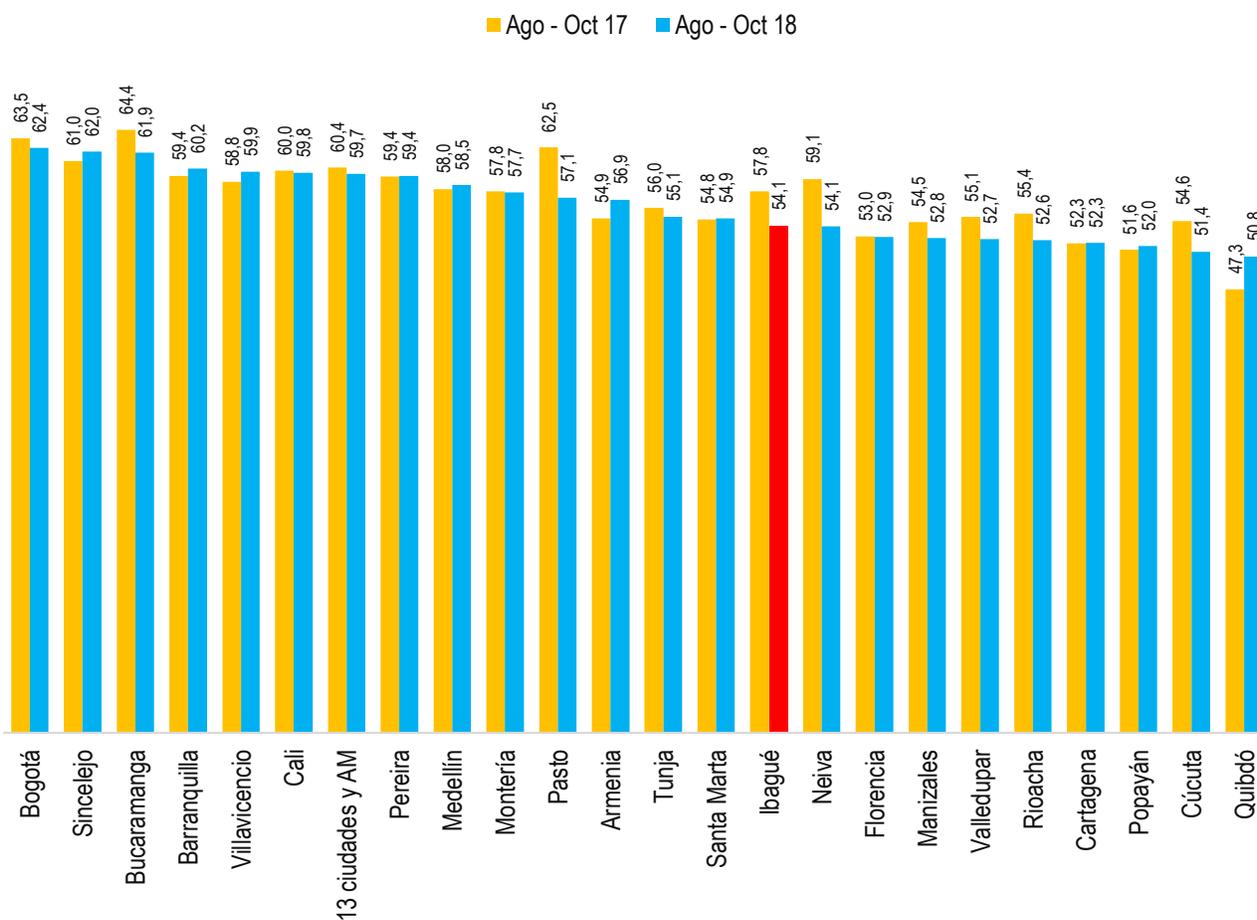
Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares del DANE, 2018.

Según el DANE, para el trimestre móvil agosto – octubre de 2018, Ibagué tiene una TGP del orden de 63.7%, que la ubica en el puesto 11 entre las 23 ciudades, este nivel se encuentra por debajo del promedio de las trece ciudades, el cual llega a 66.5%. En términos comparativos, la Tasa Global de Participación para el mismo trimestre de 2017 en Ibagué se ubicaba en 65.6%.

De lo anterior se derivan dos elementos: el reciente incremento del desempleo en la ciudad no se explica como consecuencia del incremento de la oferta laboral, está en

realidad descendió, además, como se observa, existen ciudades con unas tasas de participación mucho más altas y a pesar de ello sus niveles de desempleo son más bajos que los de Ibagué. Dentro de las razones que explican la disminución de la oferta laboral, se encuentra que la dinámica de desaceleración de generación de empleo puede desestimular a algunos agentes y conducirlos a retirarse de la búsqueda de trabajo, esperando que las condiciones cambien y lograr modificar sus expectativas acerca de la posibilidad de conseguir empleo.

**Figura 2. Tasa de ocupación, 13 ciudades y áreas metropolitanas.**

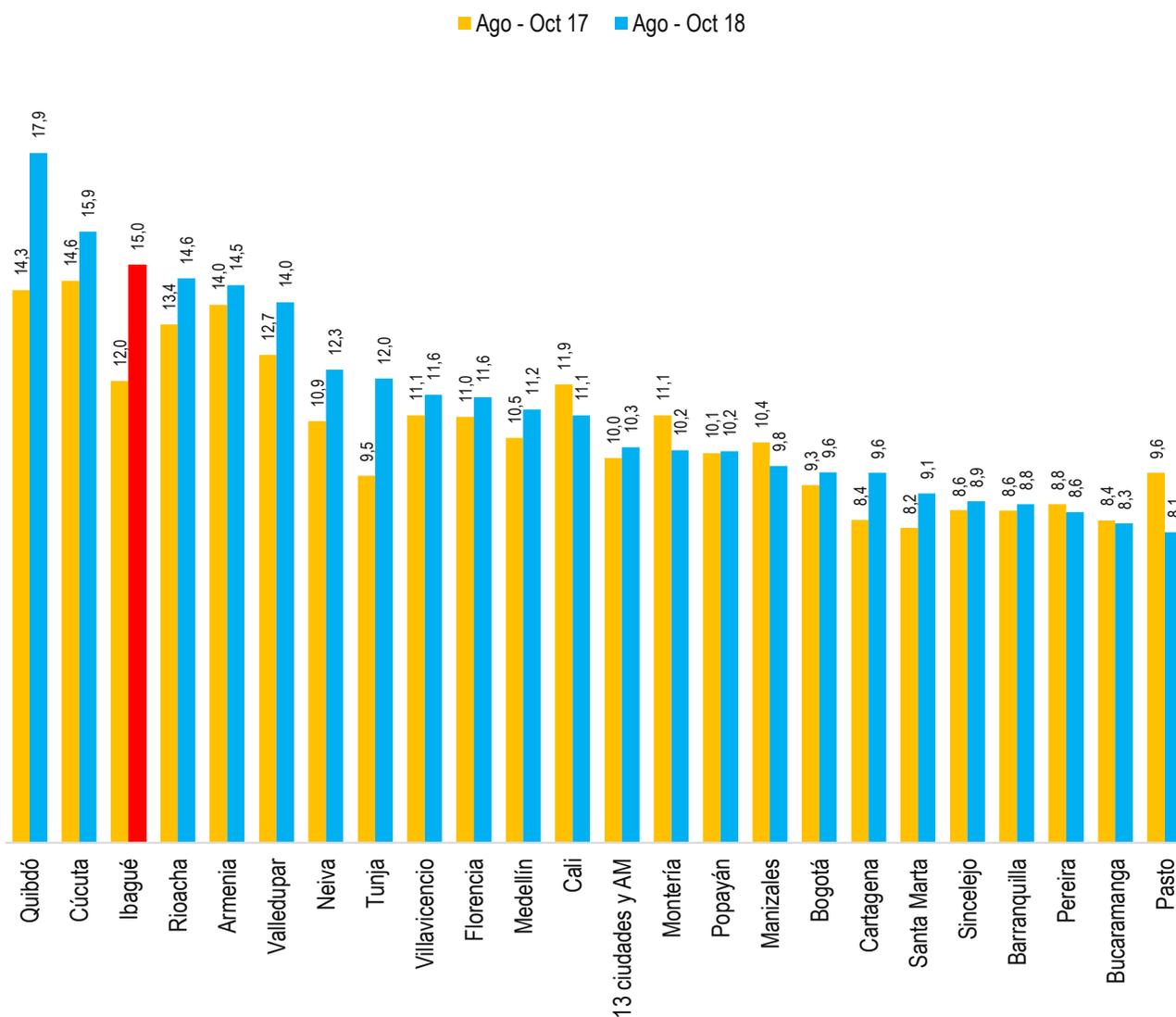


Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares del DANE, 2018.

La Tasa de Ocupación en Ibagué, se encuentra en niveles muy por debajo de las 13 ciudades. Mientras que en la capital del departamento del Tolima la ocupación llega a 54.1%, para las trece principales ciudades el nivel de la demanda laboral llega a 59.7%. Sumado a lo anterior, cuando se compara el comportamiento de la ocupación en Ibagué

respecto al mismo trimestre del año anterior, la Tasa de Ocupación disminuyó en 57.8% para el año 2017. Aquí se encuentra la causa inmediata del incremento del desempleo: mientras que la oferta laboral cayó dos puntos porcentuales, la demanda laboral cayó cinco puntos porcentuales. El resultado: más ibaguereños desocupados.

**Figura 3. Tasa de desempleo, 13 ciudades y áreas metropolitanas.**

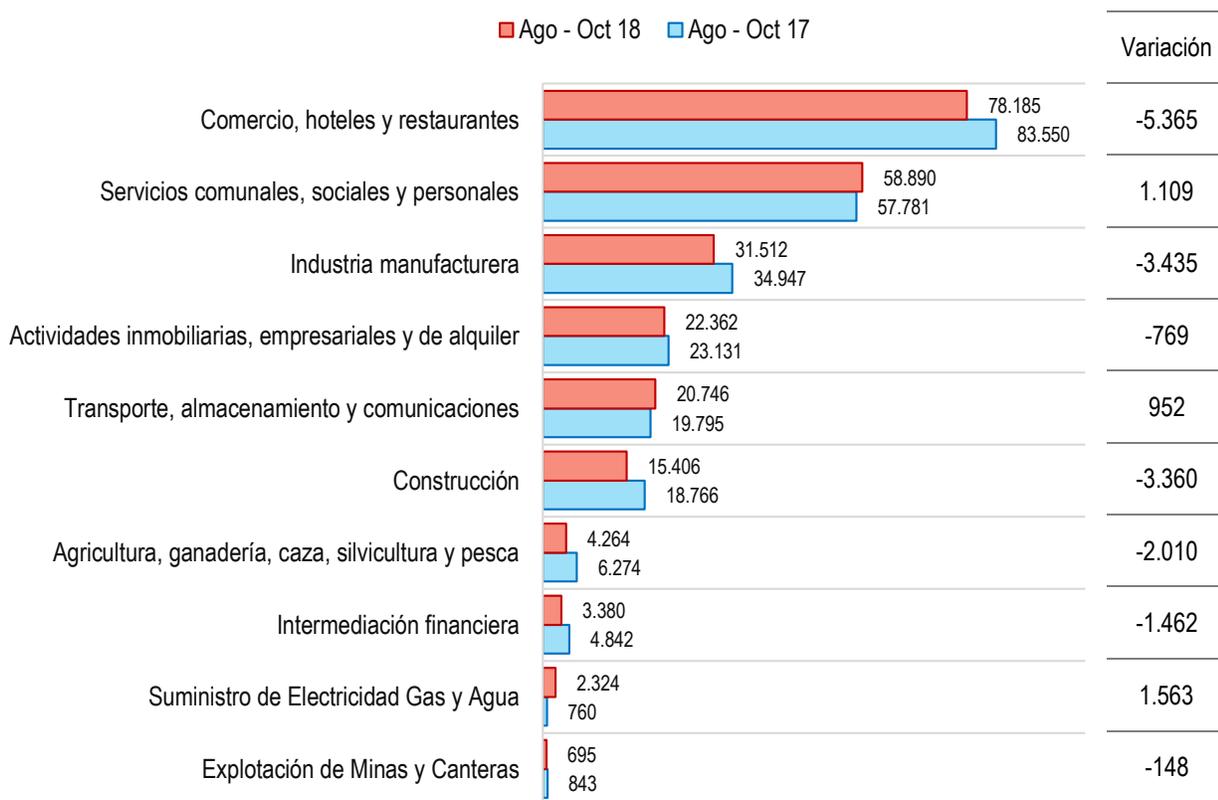


Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares del DANE, 2018.

Este comportamiento problemático del mercado laboral, permite comprender por qué Ibagué ocupa ahora el tercer lugar en materia de desempleo, luego de Quibdó y Cúcuta. Esto es particularmente preocupante, pues si se tiene en cuenta que los niveles de ingreso y desarrollo socioeconómico de Quibdó a Ibagué son muy diferentes, no podría esperarse que en materia de desempleo tuviesen un comportamiento tan parecido. Este mismo razonamiento aplica para el caso de la comparación con Cúcuta, una ciudad fronteriza que sufre los rigores de la crisis venezolana. Ibagué no cuenta con estos factores exógenos que permitan justificar su elevado desempleo. Sus problemas se

relacionan más con la débil estructura productiva de la ciudad, que crea un círculo vicioso de bajo nivel de ingreso, bajo consumo, poca demanda, una disminuida demanda laboral y, en última instancia, bajos salarios que, a su vez, explican el pobre ciclo de consumo y demanda que caracteriza a la ciudad. Obsérvese también que la capital musical de Colombia es la segunda ciudad –después de Quibdó– con el mayor incremento del desempleo. Mientras que en Quibdó la tasa de desempleo subió 3.6 puntos porcentuales, en Ibagué creció al ritmo de 3 puntos porcentuales respecto al mismo trimestre del año anterior.

**Figura 4. Población ocupada según rama de actividad, Ibagué.**



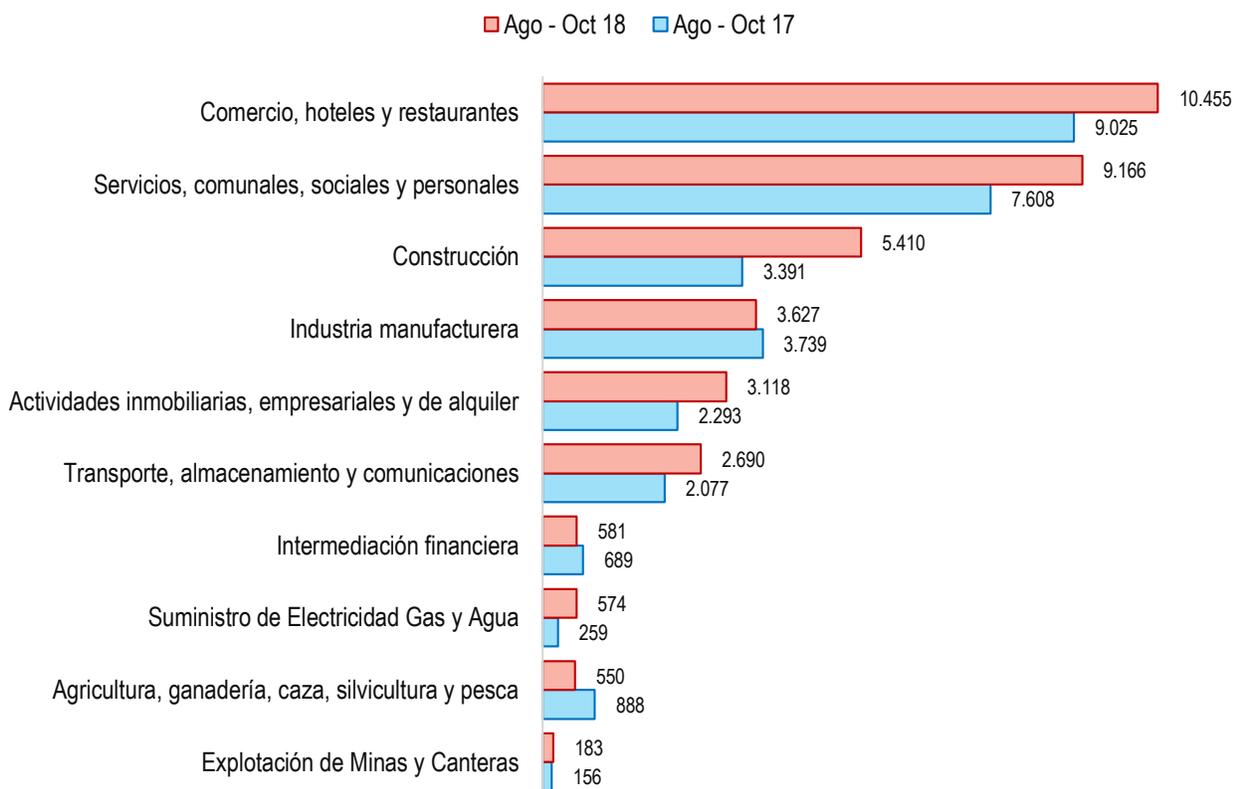
Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares del DANE, 2018.

En cuanto al comportamiento de la ocupación por rama de actividad económica, el comercio, hoteles y restaurantes es el que más empleos genera en la ciudad, pero es el más golpeado por la desaceleración de la economía de la ciudad. En el último año, en este sector se perdieron 5.365 puestos de trabajo.

El otro gran generador de empleo, los servicios comunales, sociales y personales, tuvieron un incremento en la ocupación pero apenas 1.109

puestos de trabajo, inferior a la destrucción de empleos del sector comercio, hoteles y restaurantes. Sumado a lo anterior, la industria manufacturera perdió 3.435 puestos de trabajo; en esta misma dinámica se ubicó el sector de la construcción, que entre 2017 y 2018 perdió 3.360 puestos de trabajo. Finalmente, la agricultura pierde 2.010 empleos.

**Figura 5. Población desocupada cesante según rama de actividad anterior, Ibagué.**



Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares del DANE, 2018.

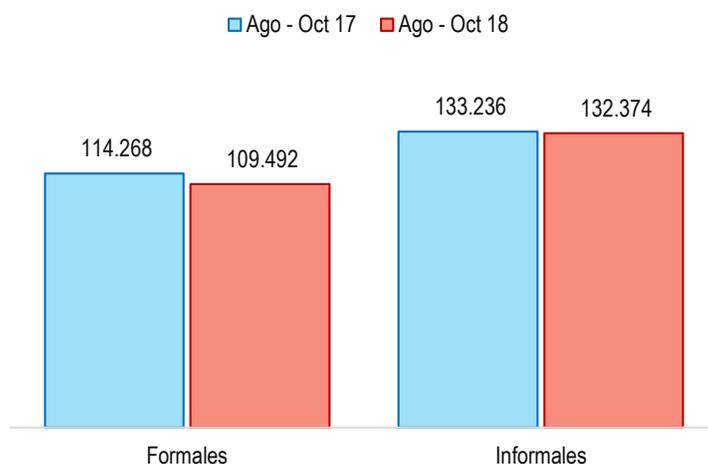
Lo anterior es preocupante en un doble sentido: primero porque los principales generadores de empleo son aquellas actividades económicas en las que se concentra la informalidad, el pago por

debajo del salario mínimo, sin seguridad social. Precisamente, este hecho es el que en parte explica que en Ibagué, un ciudadano en promedio tenga un ingreso menor al salario mínimo. La

implicación de esto es clara: con ese bajo nivel de ingresos el consumo y la demanda tendrán una dinámica muy débil y a su vez, esto impactará en la baja generación de empleo por parte de los empresarios. Por ello, la idea de la desaceleración económica de Ibagué, expuesta en otros documentos del Programa Ibagué Cómo Vamos, sigue tomando fuerza, pues su reflejo se evidencia en el comportamiento del empleo de las principales actividades

económicas de la ciudad. En segundo lugar, preocupa que se haya presentado una caída importante en la ocupación de la industria y la construcción, porque en estas actividades sí predominan salarios más elevados y en condiciones de formalidad, lo cual podría agravar en el corto plazo ese círculo vicioso de bajos ingresos, baja demanda, pobre crecimiento económico, baja demanda laboral.

**Figura 6. Población ocupada en condiciones formales e informales, Ibagué.**



Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares del DANE, 2018.

Tanto el empleo formal como el informal disminuyeron en el trimestre agosto – octubre, entre los años 2017 y 2018. Pero, además, preocupa que la pérdida de empleos se concentró especialmente en el empleo formal, pues allí desaparecieron 4.776 empleos, esta pérdida puede tener implicaciones sobre el nivel de la demanda y la posterior ralentización de la actividad económica. Además de ello, muchos de quienes perdieron sus puestos de trabajo en el sector formal, no pudieron

encontrar un refugio laboral en la informalidad, es preciso tener en cuenta que la ocupación informal también cayó: se perdieron 862 puestos de trabajo. La dinámica de la informalidad parece estar más asociada a factores estructurales que a la coyuntura económica, el empleo informal no se “activa” ante una caída de la ocupación formal, sino que responde a otros factores más asociados al problema de bajos ingresos que hace que integrantes secundarios del hogar –desde el

punto de vista laboral- salgan a emplearse en actividades en las que se recibe una remuneración por debajo del salario mínimo y sin la respectiva vinculación al sistema de seguridad social.

Así las cosas, los esfuerzos de las autoridades tendrán que ser enormes para frenar la pérdida de empleos formales, para la creación de una verdadera estrategia industrial que vaya más allá de la simple rebaja de impuestos –política que entre otras cosas puede tener efectos negativos sobre la creación de factores de productividad a largo plazo en la medida en que el sector público no cuente con recursos suficientes para hacer inversiones en educación, salud e infraestructura- y en general para desarrollar mecanismos contracíclicos que contrarresten la desaceleración económica que se está viviendo en la capital musical de Colombia.

En este sentido, en los diversos espacios de diálogo desarrollados en lo corrido del año y organizados por instituciones como la Cámara de Comercio de Ibagué, la Subcomisión Departamental de Política Salariales y Laborales del Ministerio del Trabajo; el Observatorio Regional de Mercado de Trabajo del Tolima – ORMET Tolima - con base en las problemáticas relacionadas con el empleo en Ibagué ha identificado unas posibles estrategias para mitigar el impacto negativo a las dinámicas económicas de la ciudad. Con relación a las brechas de capital humano identificadas como uno de los aspectos que afectan el mercado laboral y la distribución de

la riqueza debido a la desigualdad, se propone el cierre de brechas en el sector empresarial entre la oferta educativa y la demanda laboral. Referente a las deficiencias en la calidad del empleo y a la estructura salarial de la ciudad se propone realizar acciones que incentiven que la remuneración sea acorde al perfil profesional en todos los sectores; con relación a la alta tasa de informalidad laboral y empresarial, el ORMET propone la creación de un mecanismo que incentive la formalización laboral y empresarial de la ciudad basado en incentivos tributarios y de seguridad social. Otra problemática surge de la priorización de sectores, debido a que no se le ha dado la importancia que merece la industria como generador de empleo formal y con ingresos adecuados, por lo que se sugiere el diseño y la implementación de una política industrial concertada entre los sectores con un plan de sostenibilidad que garantice su efectividad. Dichas problemáticas y proposiciones para su solución se complementan con otras, como la identificación del número personas con discapacidad que se encuentran desempleadas, por lo que se propone el desarrollo de un ecosistema de empleo inclusivo y decente para este grupo poblacional. Otra problemática importante surge de la ausencia de una política pública de empleo efectiva y sostenible en el tiempo.

A continuación se encuentra la última actualización de la Matriz Estratégica de Mercado Laboral para el departamento del Tolima, que se ha elaborado a partir del diálogo social en diversos escenarios:

**Tabla 1. Matriz estratégica de mercado laboral para el departamento del Tolima,**

PROBLEMA	ESTRATEGIA	RESULTADO ESPERADO
Existencia de brechas de pertinencia, calidad y cantidad entre la oferta educativa y la demanda sectorial.	Identificar de las brechas de capital humano en los sectores clave de Ibagué y el departamento del Tolima.	Cierre de brechas entre la oferta educativa y la demanda laboral, con el propósito de reducir el desempleo.
Remuneración no acorde al perfil profesional.	Mejorar la remuneración de la mano de obra regional.	Incentivar la productividad y la competitividad regional.
Alta tasa de informalidad laboral y empresarial.	Crear de un mecanismo que incentive la formalización laboral y empresarial.	Disminución de la tasa de informalidad en la ciudad.
Falta de inversión y desarrollo industrial.	Diseñar e implementar una política industrial a nivel regional concertada entre los sectores.	Seguimiento a la política industrial a través del Ormet Tolima.
Ausencia de políticas públicas de empleo efectivas.	Diseñar e implementar una política pública de empleo concertada entre sectores.	Seguimiento a la política pública de empleo a través del Ormet Tolima.
Ausencia de parámetros para desarrollar un mercado laboral inclusivo.	Identificar un mecanismo regido por la normatividad que permita que se generen empleos inclusivos.	Desarrollar un ecosistema de empleo inclusivo.
Ausencia de un sistema de información entre las bolsas de empleo y el mercado laboral.	Establecer canales de comunicación entre las bolsas de empleo, gremios e instituciones de educación y formación que permitan el acceso equitativo al empleo.	Sistema de información laboral efectivo.
Poca implementación en las empresas de teletrabajo.	Incentivar el Teletrabajo en la región.	Lograr mayor productividad en las empresas por medio del teletrabajo.
Ausencia de información estadística de mercado laboral actualizada.	Crear de un Sistema de Información Estadístico.	Información oficial actualizada referente al mercado laboral del departamento del Tolima.
Desarticulación del sector comercio para la generación de empleo.	Crear una Mesa Técnica a nivel municipal y departamental con el sector Comercio.	Unificar criterios de competitividad y generación de empleo en el sector comercio.
Falta de identidad de Ciudad.	Promover campañas de cultura ciudadana que incentiven la identidad de <i>Ciudad Musical</i> por medio de citymarketing.	Incremento de la inversión.
Ausencia de inversión a nivel municipal y departamental.	Incentivar la inversión en el territorio a través de la agencia de inversión.	Incremento de la inversión empresarial para la generación de empleo.
Fenómeno de desplazamiento.	Desarrollar programas de capacitación para la inserción al mercado laboral.	Disminución en la tasa de desempleo a nivel regional.
Red de emprendimiento del Tolima inactiva.	Reactivar la Red de Emprendimiento del Tolima.	Establecer un plan estratégico y operativo a largo plazo para la RETO y sostenible por medio de un Observatorio de Emprendimiento.

De este modo, se identifica que las problemáticas del mercado laboral de la ciudad llegarían a tener soluciones efectivas y viables de tipo estructural, con resultados al corto y mediano plazo que estén acordes a la dinámica

económica de la ciudad. La implementación efectiva de las estrategias traerían consigo un aumento de la inversión, la disminución de las brechas de capital humano, el aumento de los ingresos, entre otros.

### Referencias

Ayala, J. (2014). Crecimiento económico y Empleo en Ibagué. *Documentos de Trabajo sobre Economía Regional*(210).

López, H. (2008). ¿Por qué el desempleo en Ibagué ha sido tan alto? *Borradores de Economía*(494).